

УТВЕРЖДЕНО:
Протоколом заседания
Общественного совета
при министерстве строи-
тельства и жилищно-ком-
мунального хозяйства
Астраханской области
от 29.01.2020г. № 07-01

Доклад об антимонопольном комплаенсе
в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Астраханской области за 2019 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (далее – министерство) организована и реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

В соответствии с данным Указом Президента Российской Федерации под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Антимонопольный комплаенс создан в Министерстве в соответствии с приказом Министерства от 27.02.2019 № 43 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области».

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год утверждены уполномоченным лицом в сфере антимонопольного комплаенса – первым заместителем министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области 27.02.2019 года.

Согласно Карте рисков, нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства возможны в следующих случаях:

1. При утверждении нормативных правовых актов Министерства.
2. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.
3. При проведении предварительных отборов подрядных организаций.
4. При заключении Министерством Астраханской области соглашений о предоставлении субсидии с целью ограничения конкуренции.

«Дорожной картой» на 2019 год предусматривается перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (при наличии предупреждения, штрафа, жалоб и/или возбужденного дела);
- анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и остаточных рисков;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- регулярное направление работников контрактной службы Министерства, членов комиссии по осуществлению закупок, членов комиссии по проведению предварительного отбора на обучение в целях повышения квалификации;
- анализ соглашений и проектов соглашений Министерства (на предмет их соответствия антимонопольному законодательству), при необходимости - инициирование внесения в них изменений и дополнений.

В рамках проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства установлено, что уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере деятельности Министерства является существенным (вероятность выдачи министерству предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства).

В рамках проведенного за 2019 год мониторинга исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выявлено следующее:

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов Министерства размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В течение года на официальном сайте было размещено 55 нормативных правовых актов Министерства и их проектов. Предложения и замечания от юридических и физических лиц не поступали. Количество проверенных нормативных правовых актов и их проектов составило 55. Нарушений требований антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства не выявлено.

В 2019 году Министерством было проведено 143 закупки на общую сумму 33 274,45 тысяч рублей, в том числе конкурентными способами – 13 процедур, из которых 10 проведено уполномоченным органом – агентством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Астраханской области.

Закупок у единственного поставщика осуществлено Министерством 130 процедур, из них закупок малого объема – 120. Заключен 141 государственный контракт общей стоимостью 27 360,23 тысяч рублей. Экономический эффект составил 5 842,31 тысяч рублей. Нарушений требований законодательства при осуществлении закупок не выявлено.

В течение года Министерством было проведено 15 процедур предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Нарушений требований законодательства при проведении предварительных отборов квалифицированных подрядных организаций не выявлено.

За 2019 год должностными лицами нормативно-правового отдела правового и кадрового управления было проверено 85 проектов соглашений о предоставлении субсидии, заключаемых Министерством на наличие ограничения конкуренции, нарушений и рисков нарушений антимонопольного законодательства. Факты допущенных нарушений Министерством антимонопольного законодательства в течение года не выявлены. Обоснованные замечания со стороны контролирующих органов и ФАС отсутствуют.

Количество государственных служащих, прошедших обучение (повышение квалификации) в течение года составило 7 человек. Из них:

- в области антимонопольного комплаенса 0 чел.
- в сфере закупок 0 чел.
- в сфере осуществления предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций 0 чел.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в такие акты. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства проводятся должностными лицами структурных подразделений Министерства на постоянной основе.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования
в Министерстве антимонопольного комплаенса за 2019 год

1. КСН (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с 2017 годом):

$$\text{КСН} = 0/0 = 0$$

Значение показателя рассчитано по формуле:

$$\text{КСН} = \frac{\text{КН}_{2017}}{\text{КНоп}}, \text{ где}$$

КН_{2017} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2019 году.

2. Дппа (доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства):

$$\text{Дппа} = 0/0 = 0$$

Значение показателя рассчитано по формуле:

$$\text{Дппа} = \frac{\text{Кппа}}{\text{КНоп}}, \text{ где}$$

Кппа - количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году;

КНоп - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году.

3. Днпа (доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства):

$$\text{Днпа} = 0/0 = 0$$

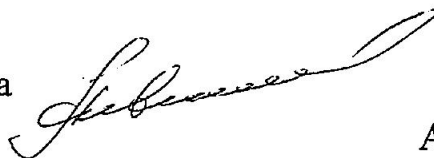
Значение показателя рассчитано по формуле:

$$\text{Днпа} = \frac{\text{Кнпа}}{\text{КНоп}}, \text{ где}$$

Кнпа - количество нормативных правовых актов Министерства, в которых Министерством выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году;

КНоп - количество нормативных правовых актов министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году.

Министр строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Астраханской области



А.А. Иванников

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель министра
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Астраханской области



С.Н. Трушкин