

УТВЕРЖДЕНО:
Протоколом заседания
Общественного совета
при министерстве строи-
тельства и жилищно-ком-
мунального хозяйства
Астраханской области
от 25.01, 2023г. № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе
в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Астраханской области за 2022 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (далее – министерство) организована и реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Антимонопольный комплаенс создан в Министерстве в соответствии с приказом Министерства от 27.02.2019 № 43 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области» (далее – приказ Министерства).

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год утверждены уполномоченным лицом в сфере антимонопольного комплаенса – первым заместителем министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области 10.01.2022 года.

Согласно Карте рисков, нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства возможны в следующих случаях:

1. При утверждении нормативных правовых актов Министерства.
2. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.
3. При проведении предварительных отборов подрядных организаций.
4. При заключении Министерством соглашений о предоставлении субсидии в части ограничения конкуренции.

«Дорожной картой» на 2022 год предусматривается перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (при наличии предупреждения, штрафа, жалоб и/или возбужденного дела);

- анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и остаточных рисков;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- регулярное направление работников контрактной службы Министерства, членов комиссии по осуществлению закупок, членов комиссии по проведению предварительного отбора на обучение в целях повышения квалификации;
- анализ соглашений и проектов соглашений Министерства (на предмет их соответствия антимонопольному законодательству), при необходимости - инициирование внесения в них изменений и дополнений.

В рамках проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства установлено, что уровень рисков нарушения антимонопольного законодательства в сфере деятельности Министерства является существенным (вероятность выдачи министерству предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства).

В рамках проведенного за 2022 год мониторинга исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выявлено следующее:

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проекты нормативных правовых актов Министерства размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе, предназначенном для размещения проектов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В течение года на официальном сайте было размещено 39 нормативных правовых актов Министерства и их проектов. Предложения и замечания от юридических и физических лиц не поступали. Количество проверенных нормативных правовых актов и их проектов составило 39. Нарушений требований антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства не выявлено.

В 2022 году Министерством было проведено 117 закупок на общую сумму 10 394,52 тысяч рублей, в том числе конкурентными способами – 15 процедур на сумму 7 105,35 тысяч рублей. Закупок у единственного поставщика осуществлено Министерством в количестве 102 процедуры, из них закупок малого объема – 95. Заключено 115 государственных контрактов (договоров) общей стоимостью 8 328,62 тысяч рублей. Экономический эффект составил 1 972,36 тысяч рублей. Нарушений требований законодательства при осуществлении закупок не выявлено.

В течение года Министерством было проведено 29 процедур предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. В рамках одной процедуры УФАС по Астраханской

области в адрес Министерства направлено предписание о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. Замечания по данной процедуре устранены, предписание исполнено. Министерством будут приняты исчерпывающие меры по недопущению в дальнейшем подобных нарушений.

За 2022 год должностными лицами нормативно-правового отдела правового и кадрового управления было проверено 81 проектов соглашений о предоставлении субсидии, заключаемых Министерством на наличие ограничения конкуренции, нарушений и рисков нарушений антимонопольного законодательства. Факты допущенных нарушений Министерством антимонопольного законодательства в течение года не выявлены. Обоснованные замечания со стороны контролирующих органов и ФАС отсутствуют.

Количество государственных служащих, прошедших обучение (повышение квалификации) в течение года составило 26 человек. Из них:

- в области антимонопольного комплаенса 0 чел.
- в сфере закупок для обеспечения государственных нужд 5 чел.
- в сфере осуществления предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций 0 чел.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов Министерства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в такие акты. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства проводятся должностными лицами структурных подразделений Министерства на постоянной основе.

В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Министерства, установлены ключевые показатели оценки эффективности антимонопольного комплаенса и проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Несмотря на указанное выше нарушение, в результате проведенной оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса установлено, что в 2022 году обеспечено эффективное функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве.

И.о министра строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Астраханской области



С.Н. Трушкин