

АКТ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ № 1/2025
инспекции министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Астраханской области

г. Астрахань

15.01.2025 г.

В соответствии с приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 16.12.2024 № 134 «О проведении внеплановой проверки государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» (далее – Учреждение), на основании представления прокуратуры Астраханской области от 05.12.2024 № 7-11-2024/Прдс-7-94-24/-20120001 «Об устранении нарушений федерального законодательства», в целях проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, инспекцией в составе:

Председатель инспекции:

Маркитантова Н.В. - и.о. министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

Члены инспекции:

Чирикова И.В. - начальник управления экономики и финансов министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

Гололобова Е.Ю. - заместитель начальника управления – начальник нормативно-правового отдела правового и кадрового управления министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

Аристова Е.В. - заместитель начальника отдела контроля и ценообразования управления экономики и финансов министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

Павлов Р.В. - заведующий сектором отдела контроля и ценообразования управления экономики и финансов министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

проведена внеплановая проверка в отношении государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» (далее – ГКУ АО «УКС АО», Учреждение, Заказчик), расположенного по адресу: 414040, г. Астрахань, ул. Раскольников, 10В.

Срок проведения внеплановой проверки: шесть рабочих дней.

Форма проведения внеплановой проверки: документарная внеплановая проверка.

Дата начала проведения внеплановой проверки: 17.12.2024 года.

Дата окончания проведения внеплановой проверки: 24.12.2024 года.

Цель, задачи: проверка достоверности нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Астраханской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок), выявленных прокуратурой Астраханской области при проверке проведенных Учреждением закупок, и указанных в представлении прокуратуры Астраханской области от 05.12.2024 № 7-11-2024/Прдс-7-94/20120001.

Предмет внеплановой проверки: соблюдение Учреждением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, по контрактам от 13.12.2023 №110-м, №111-м, №112-м, №113-м, №114-м, №115-м, №116-м, №122-м, от 19.12.2024 №128-м, №129-м, №130-м, №131-м, №132-м, №133-м, №134-м, №135-м, №136-м, №137-м, №138-м, №139-м, №140-м, №141-м, №142-м, №143-м, №144-м, №145-м, №146-м, №147-м, №148-м, №149-м, №150-м, №151-м, №152-м, №153-м, №154-м, от 23.05.2024 №м30, №м31, №м32, от 03.06.2024 №м41, №м42, №м43, от 05.08.2024 №м91, от 10.06.2024 №0325200006724000094, от 23.05.2024 №м30, №м31, №м32, от 03.06.2024 №м43, от 05.08.2024 №м91.

Проверка Учреждения проводилась путем рассмотрения документов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Основание проведения проверки:

- представление прокуратуры Астраханской области об устранении нарушений федерального законодательства от 05.12.2024 № 7-11-2024/ПРДС-7-94/20120001 (далее – Представление);

- постановление Правительства Астраханской области от 31.01.2014 № 21-П «О Порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области»;

- приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 16.12.2024 № 134 «О проведении внеплановой проверки государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области».

В результате проведения проверки было установлено следующее:

1. Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ ограничения и запреты на осуществление заказчиками закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не установлены, в связи с чем, ГКУ АО «УКС АО» вправе осуществлять закупки, в том числе одноименных товаров, работ, услуг, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по общему правилу в пределах установленных Федеральным законом № 44-ФЗ максимальной цены контракта и максимальной стоимостной доли таких закупок от совокупного годового объема закупок заказчика.

Кроме того, статья 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, устанавливающая принцип обеспечения конкуренции в качестве принципа контрактной системы в сфере закупок, не содержит положений, влекущих невозможность осуществлять закупки

одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Так, условием, нарушающим предусмотренный Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ принцип обеспечения конкуренции, является совершение заказчиком действий, которые противоречат установленным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ требованиям.

Учитывая отсутствие в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ требований о недопустимости осуществления заказчиком нескольких закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – нарушение ГКУ АО «УКС АО» принципа обеспечения конкуренции при осуществлении таких закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отсутствует.

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, не подтверждено.

2. Учреждением заключен контракт с единственным поставщиком от 10.06.2024 № 0325200006724000094 на выполнение подрядных работ по строительству объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс, расположенный по адресу: Астраханская область, г. Харабали, ул. Октябрьская, 82» на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки на выполнение подрядных работ по строительству объекта.

Инспекцией установлено, что Учреждением в пунктах 10.14 и 13.3 проекта Контракта допущены нарушения в части не верно рассчитанного и указанного размера обеспечения исполнения контракта и в части не верно рассчитанного и указанного размера обеспечения гарантийных обязательств. Указанные нарушения были выявлены специалистами Учреждения и на момент формирования и заключения контракта устранены, в результате чего, создание дополнительных соглашений, либо внесения иных изменений, по мнению сотрудников Учреждения, не требовалось.

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, подтверждено.

3. Учреждением в отношении обществ с ограниченной ответственностью «Администратор» и «УралПодъемник», а также индивидуальных предпринимателей Цыркунова Е.Н., Тенниковой Н.Н. и Чалова С.П. не направлены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) за нарушение сроков исполнения обязательств по поставке технологического оборудования по заключенным контрактам.

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, подтверждено.

4. Совокупный годовой объем закупок ГКУ АО «УКС АО» за 2023 год составил 3 112 083 866,74.

В соответствии с пунктом части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок.

Фактически исходя из совокупного годового объема закупок, закупки у субъектов малого предпринимательства должны составить 778 020 966,68 рублей. (3 112 083 866,74*25%).

Фактически закупки у субъектов малого предпринимательства осуществлены на сумму 91 401 372,48 рублей, что составляет 20% от совокупного годового объема закупок.

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, подтверждено.

5. Инспекцией установлено, что в заключенном учреждением контракте на выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс, расположенный по адресу: Астраханская область, г. Харабали, ул. Октябрьская, 82» отсутствует пункт 47 типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066, а именно условие о непрерывном выполнении работ по контракту. Заказчик и подрядчик, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, контрактом, не вправе приостанавливать выполнение работ.

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, подтверждено.

6. Инспекцией установлено, что информация и документы, необходимые для согласования возможности заключения Учреждением контракта с единственным поставщиком по объекту: «Трехэтажный 24-квартирный жилой дом по проспекту 9 Мая (за домами № 47, 49) в г. Знаменск Астраханской области» были направлены в министерство экономического развития Астраханской области спустя 47 дней со дня размещения протокола подведения итогов в ЕИС.

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, подтверждено.

7. Инспекцией установлено, что на момент проведения внеплановой проверки контракты, указанные в Представлении в количестве 41 единицы, значатся в следующих статусах:

- 6 исполнены и расторгнуты в декабре 2024;
- 2 готовятся соглашения о расторжении в 2025 году;
- 15 находятся на исполнении Подрядчиками, работы выполняются.

- 18 не были своевременно закрыты, а закрытие в текущем периоде не предоставляется возможным, в связи с чем не соблюдены положения части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части не отражения в полном объеме информации в ЕИС.

Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении, частично подтверждено.

Выводы:

1. В ходе внеплановой проверки государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» инспекцией не подтверждено нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указанное в Представлении по факту дробления закупок в 2024 году (пункт 1 данного акта).

По иным фактам, изложенным в Представлении и в пунктах 2-6 данного акта, нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок подтверждены, по пункту 7 подтверждены частично.

2. В соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 31.01.20214 № 21-П «О порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области» (далее – Постановление), в течение пяти рабочих дней со дня оформления данного акта проверки разработать, утвердить план устранения выявленных нарушений, содержащий выявленные нарушения, мероприятия по устранению выявленных нарушений и их предупреждению в дальнейшей деятельности и передать под расписку руководителю государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области».

Председатель инспекции



Н.В. Маркитантова

Члены инспекции



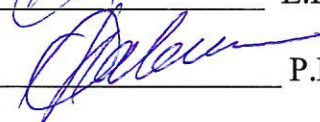
И.В. Чирикова



Е.Ю. Гололобова



Е.В. Аристова



Р.В. Павлов

Акт получил(а):

Директор ККУО.  А.В. Сидоров
(должность, подпись, ФИО)

« 20 » 01 2025 г.